

MEMORANDO

PARA: **DAVID ANDRÉS GIRALDO UMBARILA**
Subsecretario de la Comisión Primera de Plan de Desarrollo y Ordenamiento
Territorial


DE: **H.C. JUAN JAVIER BAENA MERLANO**
Coordinador Ponente
H.C HUMBERTO RAFAEL AMÍN MARTELO
Ponente

Asunto: Ponencia positiva con modificaciones para primer debate al Proyecto de Acuerdo
No. 112 de 2025 *"Por medio del cual se nombra el trazado férreo y turístico
'Ingeniero Eduardo Rodríguez Ardila' en la ciudad de Bogotá D.C."*

Estimado subsecretario,

Por designación efectuada mediante oficio N° 2025IE1704 del 27 de enero de 2025 por parte de la Secretaría General de la Corporación, encontrándonos dentro del término reglamentario establecido en el artículo 71 del Acuerdo 741 de 2019 modificado por el Acuerdo 837 de 2022, nos permitimos rendir **PONENCIA POSITIVA CONJUNTA CON MODIFICACIONES** para primer debate del presente proyecto, previas las siguientes consideraciones de orden legal y fáctico.

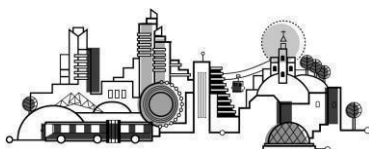
Cordialmente,




JUAN JAVIER BAENA MERLANO
Ponente Coordinador
Concejal de Bogotá D.C.
Partido Nuevo Liberalismo



HUMBERTO RAFAEL AMÍN MARTELO
Ponente
Concejal de Bogotá D.C.
Partido Centro Democrático



 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

PONENCIA AL PROYECTO DE ACUERDO No. 112 de 2025.

“POR MEDIO DEL CUAL SE NOMBRA EL TRAZADO FÉRREO Y TURÍSTICO “INGENIERO EDUARDO RODRÍGUEZ ARDILA” EN LA CIUDAD DE BOGOTA D.C.”

1. OBJETO DEL PROYECTO

El presente Proyecto de Acuerdo busca darle denominación al trazado férreo que se encuentra comprendido en la jurisdicción de la ciudad de Bogotá con el nombre de “Ingeniero Eduardo Rodríguez” en la ciudad de Bogotá D.C., con el fin de reconocer el legado y contribución al desarrollo, recuperación y mantenimiento del ferrocarril turístico, así como desarrollar rutas turísticas que permitieran a los visitantes disfrutar de los paisajes y la historia del trayecto.


2. ANTECEDENTES DEL PROYECTO DE ACUERDO

Proyecto de Acuerdo	Trámite
777 de 2024 “ Por medio del cual se nombra el Trazado Férreo y Turístico “Ingeniero Eduardo Rodríguez Ardila” en la ciudad de Bogotá D.C.”	No fue sorteado.

3. JUSTIFICACIÓN Y ANÁLISIS DE LA CONVENIENCIA DE LA INICIATIVA

El autor refiere como fundamento que el ferrocarril ha jugado un papel fundamental en el desarrollo de Colombia desde el siglo XIX, con más de 3.300 kilómetros de vías férreas construidas hasta 1984, sin embargo, el deterioro de la infraestructura y la falta de apoyo gubernamental han limitado su operatividad.

Señala también que Eduardo Rodríguez Ardila fue el fundador de Turistren y su labor fue revitalizar locomotoras vetustas, convirtiéndose en un símbolo importante para Bogotá y Cundinamarca, conocido como el Tren Turístico de la Sabana, única compañía que a hoy transporta usuarios por rieles.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

La ruta turística se convirtió con los años en una opción que usan con asiduidad los estudiantes de universidades como El Bosque, la Sabana y la Militar Nueva Granada, mejorando los tiempos de viaje para ellos.

El ingeniero Eduardo Rodríguez Ardila, un santandereano con una pasión por los trenes, poseía una habilidad impresionante para armar y desarmar locomotoras de memoria. En una entrevista con la revista Semana, recordó cómo, de niño, esperaba emocionado el tren que lo llevaba de Arcabuco a Bogotá.

Su talento para las matemáticas lo llevó a estudiar Ingeniería Mecánica en la Universidad Industrial de Santander, posteriormente realizó estudios sobre ferrocarril en Inglaterra, por lo que se convirtió en un defensor de los trenes del país.

4. MARCO JURÍDICO

A. CONSTITUCIONAL


- **Artículo 8.** Es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación"

B. ORDEN NACIONAL

- **Ley 21 de 1988.** Por la cual se adopta el programa de recuperación del servicio público de transporte ferroviario nacional, se provee a su financiación y se dictan otras disposiciones.

Artículo 1º. Con fundamento en su importancia por los beneficios económicos y sociales para el país, en las ventajas que ofrece para el transporte, en la utilidad pública de su adecuado funcionamiento y como mecanismo de desarrollo regional e integración territorial, adóptase el programa de recuperación del servicio público de transporte ferroviario nacional, cuyos lineamientos generales se establecen en esta Ley.

- **Ley 1185 de 2008.** Por la cual se modifica y adiciona la Ley 397 de 1997 –Ley General de Cultura– y se dictan otras disposiciones.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Artículo 4°. Integración del patrimonio cultural de la Nación. El patrimonio cultural de la Nación está constituido por todos los bienes materiales, las manifestaciones inmateriales, los productos y las representaciones de la cultura que son expresión de la nacionalidad colombiana, tales como la lengua castellana, las lenguas y dialectos de las comunidades indígenas, negras y creoles, la tradición, el conocimiento ancestral, el paisaje cultural, las costumbres y los hábitos, así como los bienes materiales de naturaleza mueble e inmueble a los que se les atribuye, entre otros, especial interés histórico, artístico, científico, estético o simbólico en ámbitos como el plástico, arquitectónico, urbano, arqueológico, lingüístico, sonoro, musical, audiovisual, fílmico, testimonial, documental, literario, bibliográfico, museológico o antropológico.

- **Ley 388 de 1997. Por la cual se modifica la Ley 9 de 1989, y la Ley 2 de 1991 y se dictan otras disposiciones en materia de ordenamiento territorial en Colombia.**


Artículo 3. Función pública del urbanismo. El ordenamiento del territorio constituye en su conjunto una función pública, para el cumplimiento de los siguientes fines:

3. Propender por el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes, la distribución equitativa de las oportunidades y los beneficios del desarrollo y la preservación del patrimonio cultural y natural.

C. ORDEN DISTRITAL

- **Acuerdo 257 de 2006. Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones.**

Artículo 63. Naturaleza jurídica, objeto y funciones básicas de la Unidad Administrativa Especial de Catastro Distrital. La Unidad Administrativa Especial de Catastro Distrital, estará organizada como una Unidad Administrativa Especial del orden distrital del Sector Descentralizado por servicios, de carácter eminentemente técnico y especializado, con personería jurídica, autonomía administrativa y presupuestal y con

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

patrimonio propio, adscrita a la Secretaría Distrital de Hacienda.

Tiene por objeto responder por la recopilación e integración de la información georreferenciada de la propiedad inmueble del Distrito Capital en sus aspectos físico, jurídico y económico, que contribuya a la planeación económica, social y territorial del Distrito Capital.

La Unidad Administrativa Especial de Catastro Distrital tiene las siguientes funciones básicas:

(...)


c. Establecer la nomenclatura oficial vial y domiciliaria del Distrito Capital.

- **Acuerdo 275 de 2007. Por el cual se crea el Instituto Distrital de Turismo.**

Artículo 2. Naturaleza, objeto y funciones básicas del Instituto Distrital de Turismo. El Instituto Distrital de Turismo es un establecimiento público del orden distrital, con personería jurídica, autonomía administrativa y financiera, y patrimonio propio, adscrito a la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico.

El objeto del Instituto Distrital de Turismo es la ejecución de las políticas y planes y programas para la promoción del turismo y el posicionamiento del Distrito Capital como destino turístico sostenible, y tendrá las siguientes funciones:

- Fomentar la industria del turismo en Bogotá, Distrito Capital, convirtiendo la ciudad en destino turístico sostenible.
- Ejecutar y hacer seguimiento a la política pública de turismo del Distrito Capital.
- Elaborar y ejecutar planes, programas y estrategias en materia turística.
- Impulsar el desarrollo empresarial turístico en coordinación con las instituciones de apoyo empresarial distritales, departamentales y nacionales.
- Diseñar y gestionar estrategias e instrumentos que concreten las políticas de turismo del Distrito.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

f. Promover y coordinar con las diferentes entidades territoriales, la elaboración de planes, programas y, en general, todo lo atinente a las políticas del sector turístico, de acuerdo con las directrices de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico.

g. Ejecutar, controlar, coordinar y evaluar planes, programas y proyectos para la promoción del turismo nacional e internacional hacia el Distrito Capital.

h. Evaluar y hacer seguimiento al impacto que genere la aplicación de las políticas en materia turística sobre la promoción, competitividad, productividad, información, y fomento al desarrollo de formas asociativas de promoción y desarrollo turístico y, en general, sobre cualquier persona natural o jurídica que explote la actividad turística.

i. Coordinar con entidades oficiales o privadas que tengan en su haber funciones que se relacionen y/o afecten la actividad turística, el planeamiento, articulación y establecimiento de alianzas estratégicas para la ejecución de sus planes y programas.

j. Promover la incorporación del manejo ambiental en los proyectos turísticos, en coordinación con las entidades u organismos del orden distrital y nacional pertinentes.

k. Impulsar organizadamente desarrollos turísticos desde las localidades del Distrito Capital.

l. Fomentar la formalización, cualificación y formación de los prestadores de servicios turísticos de Bogotá, como agente facilitador de los derechos del consumidor y canalizador de las quejas y sugerencias en materia de calidad de los servicios.


m. Coordinar con las demás entidades competentes en la materia, acciones orientadas a la protección y promoción del patrimonio cultural, con fines turísticos.

5. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ

De conformidad con el numeral los numerales 13 y 25 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993-Estatuto Orgánico de Bogotá D.C. es competente para:

“ARTÍCULO- 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:

13. Regular la preservación y defensa del patrimonio cultural.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

25. Cumplir las demás funciones que le asignen las disposiciones vigentes.

6. ANÁLISIS DEL IMPACTO FISCAL

Este proyecto de acuerdo no genera impacto fiscal por cuanto no ordena gastos adicionales para el Distrito, considerando que busca nombrar el trazado férreo “Ingeniero Eduardo Rodríguez Ardila” en la ciudad de Bogotá.

Por otro lado, bien es sabido que el artículo séptimo 7 de la Ley 819 de 2003, establece:


“En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que le otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo.

Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo.”

No obstante, es pertinente mencionar que de tenerlo la Corte Constitucional en Sentencia C-911 de 2007, puntualizó que el impacto fiscal de las normas, no puede convertirse en óbice, para que las corporaciones públicas ejerzan su función legislativa y normativa, afirmando.

“En la realidad, aceptar que las condiciones establecidas en el art. 7° de la Ley 819 de 2003 constituyen un requisito de trámite que le incumbe cumplir única y exclusivamente al Congreso reduce desproporcionadamente la capacidad de iniciativa legislativa que reside en el Congreso de la República, con lo cual se vulnera el principio de separación de las Ramas del Poder Público, en la medida en que se lesiona seriamente la autonomía del Legislativo”.

“(…) Precisamente, los obstáculos casi insuperables que se generarían para la actividad legislativa del Congreso de la República conducirían a concederle una forma de poder de veto al Ministro de Hacienda sobre las iniciativas de ley en el Parlamento. Es decir, el mencionado artículo debe interpretarse en el sentido de que su fin es obtener que las leyes que se dicten tengan en cuenta las realidades

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

macroeconómicas, pero sin crear barreras insalvables en el ejercicio de la función legislativa ni crear un poder de veto legislativo en cabeza del Ministro de Hacienda”.

Por lo que los eventuales gastos que genere la presente iniciativa se entenderán incluidos en los presupuestos y en el Plan Operativo Anual de Inversión de las entidades competentes.

7. CONSIDERACIONES

7.1 Importancia de la denominación


Nombrar este trazado en honor al ingeniero Eduardo Rodríguez Ardila permite rendir homenaje a su legado y a su esfuerzo por conservar el sistema ferroviario del país. Además, fomenta la conciencia sobre la importancia del transporte férreo y su potencial para el turismo sostenible y la movilidad alternativa en Bogotá, también fortalece el sentido de identidad y pertenencia de la ciudadanía hacia su patrimonio ferroviario, incentivando el conocimiento y la preservación de la historia del transporte en la ciudad.

Así mismo, esta denominación puede contribuir a la promoción de proyectos de recuperación y modernización del sistema ferroviario, resaltando su viabilidad como una solución de movilidad eficiente y ambientalmente sostenible. En un contexto donde el transporte urbano enfrenta desafíos de congestión y contaminación, iniciativas como esta pueden generar un mayor interés en la reactivación y expansión del ferrocarril, alineándose con políticas de desarrollo sostenible y mejorando la calidad de vida de los ciudadanos.

7.2 Reconocimiento histórico y cultural

- Eduardo Rodríguez Ardila fue un ingeniero que jugó un papel clave en la recuperación y mantenimiento del Tren Turístico de la Sabana.
- Gracias a su gestión, este ferrocarril sigue operando como un referente de turismo sostenible y patrimonio ferroviario en Bogotá y Cundinamarca.
- La denominación del trazado férreo permitirá visibilizar y preservar su legado, promoviendo la memoria histórica y la valoración del sistema ferroviario.

7.3 Impacto en la identidad ciudadana y el turismo

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

- La iniciativa fortalece el sentido de pertenencia de los ciudadanos hacia su patrimonio cultural.
- La ruta ferroviaria es utilizada por instituciones educativas como la Universidad Militar Nueva Granada, la Universidad del Bosque y la Universidad de la Sabana, facilitando el acceso a la educación superior mediante un medio de transporte alternativo y eficiente.
- Contribuye a la promoción del turismo cultural en la capital, incentivando a visitantes nacionales e internacionales a conocer la historia ferroviaria del país.


7.4 Aporte al modelo de movilidad sostenible

- La iniciativa fomenta la discusión sobre la importancia del ferrocarril como una alternativa de movilidad urbana sostenible en Bogotá.
- Rescata el papel del transporte férreo en la planeación de la ciudad y su potencial para descongestionar las vías.


Por lo anterior, nombrar el trazado ferroviario con el nombre de Eduardo Rodríguez Ardila es un homenaje merecido a su contribución y legado a la infraestructura ferroviaria del país, e inspira a las actuales y futuras generaciones a seguir sus pasos.

8. ARTICULADO PROPUESTO

PROYECTO DE ACUERDO 112 DE 2025	ARTICULADO PROPUESTO
POR MEDIO DEL CUAL SE NOMBRA EL TRAZADO FÉRREO Y TURÍSTICO “INGENIERO EDUARDO RODRIGUEZ ARDILA” EN LA CIUDAD DE BOGOTÁ	POR EL CUAL SE DENOMINA EL TRAZADO FÉRREO “INGENIERO EDUARDO RODRÍGUEZ ARDILA” EN BOGOTÁ D.C.
En ejercicio de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas por el artículo 12 numeral 1 del Decreto Ley 1421 de 1993.	En ejercicio de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas por el artículo 12 numerales 13 y 25 del Decreto Ley 1421 de 1993.
ARTÍCULO. 1º. OBJETO. El presente Proyecto de Acuerdo tiene por objeto denominar el trazado férreo y turístico de Bogotá con el nombre “ingeniero Eduardo Rodríguez Ardila”.	Artículo 1. Objeto. Denomínese el trazado férreo en Bogotá con el nombre del “Ingeniero Eduardo Rodríguez Ardila”
ARTÍCULO. 2º. la secretaria distrital de turismo podrá llevar a cabo el levantamiento de una placa o	Artículo 2. Responsables. La Unidad Administrativa Especial de Catastro Distrital como

 <p>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</p>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

insignia para tal reconocimiento en coordinación con las autoridades distritales pertinentes.	responsable de la nomenclatura en Bogotá podrá realizar una placa con la denominación del trazado férreo, y el Instituto Distrital de Turismo podrá realizar acciones para divulgar lo dispuesto en el artículo 1.
ARTÍCULO. 3° El presente acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.	Artículo 3. Vigencia. El presente acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

ACUERDO No. ____ DE 2025

**POR EL CUAL SE DENOMINA EL TRAZADO FÉRREO “INGENIERO EDUARDO RODRÍGUEZ
ARDILA” EN BOGOTÁ D.C.**

EL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.


En ejercicio de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas por el artículo 12 numerales 13 y 25 del Decreto Ley 1421 de 1993.

ACUERDA

Artículo 1. Objeto. Denomínese el trazado férreo en Bogotá con el nombre del *“Ingeniero Eduardo Rodríguez Ardila”*.

Artículo 2. Responsables. La Unidad Administrativa Especial de Catastro Distrital como responsable de la nomenclatura en Bogotá podrá realizar una placa con la denominación del trazado férreo, y el Instituto Distrital de Turismo podrá realizar acciones para divulgar lo dispuesto en el artículo 1.

Artículo 3. Vigencia. El presente acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

9. CONCLUSIÓN

Conforme al análisis, nos permitimos rendir **PONENCIA POSITIVA CONJUNTA CON MODIFICACIONES** para primer debate al Proyecto de Acuerdo No. 112 de 2025 *"Por medio del cual se nombra el trazado Férreo y Turístico 'Ingeniero Eduardo Rodríguez Ardila' en la ciudad de Bogotá D.C."*

Cordialmente,



JUAN JAVIER BAENA MERLANO
Ponente Coordinador
Concejal de Bogotá D.C.
Partido Nuevo Liberalismo



HUMBERTO RAFAEL AMÍN MARTELO
Ponente
Concejal de Bogotá D.C.
Partido Centro Democrático